



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
Министерство на околната среда и водите
РЕГИОНАЛНА ИНСПЕКЦИЯ - ХАСКОВО

РЕШЕНИЕ № ХА – 5 ЕО/2016 г.

за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка

На основание чл. 85, ал. 4 и ал. 5 от *Закона за опазване на околната среда (ЗООС)*, чл. 14, ал. 2 от *Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми (Наредбата за ЕО)*, чл. 37, ал. 4 от *Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони (Наредбата за ОС)*, представената информация и документация от възложителя и получено становище от РЗИ-Кърджали

РЕШИХ:

да не се извършва екологична оценка на Стратегия за Водено от общностите местно развитие (ВОМР) на МИГ „Момчилград - Крумовград“, която се разработва за периода 2014-2020 г., при прилагането на която няма вероятност да се окаже значително въздействие върху околната среда и човешкото здраве

Възложител: „Местна инициативна група - общини Момчилград и Крумовград“

Характеристика на плана:

Стратегията за местно развитие на МИГ „Момчилград - Крумовград“ се разработва, съгласно РЕГЛАМЕНТ (ЕС) № 1305/2013 НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА от 17 декември 2013 година, НАРЕДБА № 22 от 14 декември 2015 г. за прилагане на подмярка 19.2 „Прилагане на операции в рамките на стратегии за Водено от общностите местно развитие“ на мярка 19 „Водено от общностите местно развитие“ от Програмата за развитие на селските райони за периода 2014 – 2020 г.

В Стратегията за местно развитие са включени мерки и финансиране от Програмата за развитие на селските райони 2014 -2020 г. /ПРСР/, Оперативна програма „Иновации и конкурентоспособност“ 2014 -2020 г. /ОПИК/ и Оперативна програма „Развитие на човешките ресурси“ 2014 -2020 г. /ОПРЧР/.

Стратегията за местно развитие на МИГ „Момчилград - Крумовград“ се разработва за периода от 2016 г. до 2020 г., като крайният срок за изпълнение на дейностите по проектите към стратегията е до 30 юни 2023 г.

В обхвата на Стратегията попадат всичките 128 населени места (48 в община Момчилград и 80 в община Крумовград), включително и двата града – общинските центрове (гр. Момчилград и гр. Крумовград).

ВИЗИЯ - „Територията на МИГ „Момчилград-Крумовград“ - привлекателно място за живеене със съхранена природна среда, конкурентоспособно земеделие и местна икономика, осигуряващи по-добри доходи и заетост на населението“.

От нея произлизат 3 стратегически цели /СЦ/.

- СЦ 1: Постигане на устойчив икономически растеж, развитие на предприемаческия дух на населението и укрепване на МСП;
- СЦ 2: Стимулиране на демографския ръст, намаляване на миграционните процеси;



- СЦ 3: Развитие капацитета на МИГ в процеса на разработване и изпълнение на партньорски проекти и привличането на външни инвестиции и рехабилитация на инфраструктура.

Постигането на определените цели на база направената характеристика на територията, налага предприемането на действия в 6 приоритетни области /ПО/ за развитие на територията на МИГ, както следва:

- ПО 1: Развитие на земеделските стопанства и насърчаване на местния бизнес;
- ПО 2: Опазване и развитие на природното и културно наследство;
- ПО 3: Осигуряване на достъп до качествени социални услуги за всички – образование, здравеопазване, грижи за хората в неравностойно положение;
- ПО 4: Инвестиране в човешкия капитал;
- ПО 5: Подобряване качеството на физическата среда и инфраструктурата;
- ПО 6: Пълноценно използване на партньорски контакти.

За постигането на стратегическите цели в приоритетните области за развитие е необходимо предприемането на мерки, които да бъдат фокусирани и конкретни. Това налага определянето на специфични цели за постигане за всяка приоритетна ос. Връзката им е представена в следващите таблици.

ПО 1: Развитие на земеделските стопанства и насърчаване на местния бизнес		ПО 2: Опазване и развитие на природното и културно наследство		
СЦ: Разкриване на работни места в земеделските стопанства и подкрепа за тяхното модернизиране	СЦ: Подкрепа за значими неземеделски дейности	СЦ: Рехабилитация и обновяване на културни обекти	СЦ: Изграждане на туристическа инфраструктура и атракции	
ПО 3: Осигуряване на достъп до качествени социални услуги за всички – образование, здравеопазване, грижи за хората в неравностойно положение		ПО 4: Инвестиране в човешкия капитал		
СЦ: Повишаване здравната култура на населението и осигуряване на равен достъп до образование	СЦ: Внедряване на ноу-хау в сферата на соц. услуги	СЦ: Стимулиране на бизнеса да наема хора в неравностойно положение	СЦ: Организиране на обучения за придобиване на проф. квалификация, стажуване, чиракуване	СЦ: Повишаване капацитета на управленските кадри, педагогическия персонал и соц. работници
ПО 5: Подобряване качеството на физическата среда и инфраструктурата		ПО 6: Пълноценно използване на партньорски контакти		
СЦ: Подкрепа на общински инфраструктурни проекти		СЦ: Анализ и маркетинг на местните дадености	СЦ: Придобиване/споделяне на ноу-хау	

Мерките в стратегията са конкретно обвързани с постигането на всяка от целите, дефинирани в стратегическата рамка, които от своя страна са насочени към приоритетите на трите цели на стратегията. Логическата обвързаност на мерките, специфичните цели, приоритетите и основните цели на стратегията ще гарантира постигането на крайните резултати и задоволяване на очакванията и нуждите на местната общност, в съответствие с характеристиката и потенциала на територията

Обвързаността на избраните мерки по приоритетните области на Стратегията за ВОМР на „МИГ Момчилград – Крумовград“ и очакваните крайни резултати от изпълнението на стратегията е изразено както следва:

Визия: Територията на МИГ „Момчилград -Крумовград” – привлекателно място за живеене със съхранена природна среда, с конкурентоспособно земеделие и местна икономика, осигуряващи по-добри доходи и заетост на населението					
Стратегическа цел 1: Постигане на устойчив икономически растеж, развитие на предприемаческия дух на населението и укрепване на МСП					
ПО 1: Развитие на земеделските стопанства и насърчаване на местния бизнес			ПО 2: Опазване и развитие на природното и културно наследство		
Специфична цел: „Разкриване на работни места в земеделските стопанства и подкрепа за тяхното модернизиране“.	Специфична цел: Създаване и развитие на МСП	Специфична цел: Подкрепа за значими неземеделски дейности		СЦ: Рехабилитация и обновяване на културни обекти	СЦ: Изграждане на туристическа инфраструктура и атракции
Мярка 4.1 /ПРСР/ „Подкрепа за инвестиции в земеделски стопанства”	Мярка 2.2 /ОПИК/: „Подобряване на производствените капацитети в МСП“	Мярка 6.4 /ПРСР/ „Инвестиции в подкрепа на неземеделски дейности“		Мярка 7.2 /ПРСР/ „Инвестиции в създаването, подобряването или разширяването на всички видове малка по мащаби инфраструктура“	Мярка 7.5 /ПРСР/ „Инвестиции за публично ползване в инфраструктура за отдих, туристическа инфраструктура“
Мярка 4.2 /ПРСР/ „Инвестиции в преработка/маркетинг на селскостопански продукти”					
Стратегическа цел 2: Стимулиране на демографския ръст, намаляване на миграционните процеси					
ПО 3: Осигуряване на достъп до качествени социални услуги за всички – образование, здравеопазване, грижи за хората в неравностойно положение			ПО 4: Инвестиране в човешкия капитал		
СЦ: Повишаване здравната култура на населението и осигуряване на равен достъп до образование	СЦ: Внедряване на ноу-хау в сферата на социални услуги	СЦ: Стимулиране на бизнеса да наема хора в неравностойно положение	СЦ: Организиране на обучения за придобиване на проф. квалификация, стажуване, чиракуване	СЦ: Повишаване капацитета на управленските кадри, педагогическия персонал и социални работници	
Мярка 6 /ОПРЧР/ „Подобряване на равния достъп до възможностите за учене през целия живот за всички възрастови групи (предимно обучения за работещи)“	Мярка 7 /ОПРЧР/ „Приспособяване на работниците, предприятията и предприемачите към промените“	Мярка 2 /ОПРЧР/ „Активно приобщаване, включително с оглед насърчаване на равните възможности и активното участие и по-добрата пригодност за заетост“	Мярка 6 /ОПРЧР/ „Подобряване на равния достъп до възможностите за учене през целия живот за всички възрастови групи (предимно обучения за работещи)“	Мярка 6 /ОПРЧР/ „Подобряване на равния достъп до възможностите за учене през целия живот за всички възрастови групи (предимно обучения за работещи)“ ³	

Мярка 1: /ОПРЧР/Социално-икономическа интеграция на маргинализирани общности като ромите	Мярка 3 /ОПРЧР/ „Повишаване на достъпа до услуги, които са на достъпна цена, устойчиви и висококачествени и, включително здравни и социални услуги от общ интерес”			Мярка 7 /ОПРЧР/ „Приспособяване на работниците, предприятията и предприемачите към промените”
Мярка 3 /ОПРЧР/ „Повишаване на достъпа до услуги, които са на достъпна цена, устойчиви и висококачествени, включително здравни и социални услуги от общ интерес”				
Стратегическа цел 3: Развитие капацитета на МИГ в процеса на разработване и изпълнение на партньорски проекти за стимулиране на предприемачеството, привличането на външни инвестиции и рехабилитация на инфраструктурата				
ПО 5: Подобряване качеството на физическата среда и инфраструктурата		ПО 6: Пълноценно използване на партньорски контакти		
<i>СЦ: Подкрепа на общински инфраструктурни проекти</i>		<i>СЦ: Анализ и маркетинг на местните дадености</i>	<i>СЦ: Придобиване/споделяне на ноу-хау</i>	
Мярка 7.2 /ПРСР/ „Инвестиции в създаването, подобряването или разширяването на всички видове малка по мащаби инфраструктура“	Мярка 21 - ”Валоризиране на местните дадености и културно наследство”	Мярка 19.3 — Подготовка и изпълнение на дейности за сътрудничество на местните групи за действие		
	Мярка 19.3 — Подготовка и изпълнение на дейности за сътрудничество на местните групи за действие			
	Мярка 19.4 „Текущи разходи и популяризиране на стратегия за Водено от общностите местно развитие“			

Изборът на мерки, които ще бъдат финансирани от ЕЗФРСР, ЕСФ и ЕФРР е направен въз основа на анализа на заинтересованите страни и идентифицираният интерес на потенциалните бенефициенти към мерките за финансиране. Описанието на всяка от включените в СВOMP на МИГ Момчилград – Крумовград мерки съдържа описание на целите и обхвата на мярката, допустимите получатели, допустимите дейности и разходи, определените финансови параметри за проектите, интензитет на финансовата помощ, размер на финансовата помощ, критериите за оценка на проектите и тяхната тежест.

Мерките в Стратегията за ВOMP на СНЦ „МИГ Момчилград – Крумовград” ще се финансират от ЕЗФРС по ПРСР 2014-2020, ЕСФ по ОПРЧР 2014-2020 и ЕФРР по ОПИК 2014-2020 с изключение на **Мярка 21 - ”Валоризиране на местните дадености и културно наследство**, съответстваща на целите на Регламент 1305/2013 за стимулиране на местното развитие.

За мерките, включени от ПРСР 2014-2020 в Стратегията за ВОМР на „МИГ Момчилград – Крумовград“ се прилагат изискванията на **НАРЕДБА № 22** от 14.12.2015 г. за прилагане на под-мярка 19.2 „Прилагане на операции в рамките на стратегии за Водено от общностите местно развитие“ на мярка 19 „Водено от общностите местно развитие“ от Програмата за развитие на селските райони за периода 2014 - 2020 г., Програма за развитие на селските райони 2014 – 2020 г. и Регламент (ЕС) №1305/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 17 декември 2013 г. относно подпомагане на развитието на селските райони.

МОТИВИ:

1. Стратегията за ВОМР е изготвена при спазване условията и редът за прилагане на подмярка 19.2. „Прилагане на операции в рамките на стратегии за Водено от общностите местно развитие“ на мярка 19 „Водено от общностите местно развитие“ (ВОМР) ПРСР 2014 – 2020 г.
2. СВОМР съобразява съотносимите мерки и условия за предотвратяване, намаляване или възможно най-пълно отстраняване на предполагаемите неблагоприятни последствия от осъществяването на ПРСР 2016-2020 г. върху околната среда, заложен в Становище по ЕО № 16-9/2014 г.
3. Предвижданията на СВОМР съобразяват и не противоречат на целите на съотносимите национални, регионални и местни планове и програми, в т.ч. на плановите и стратегически документи, поставящи цели по опазване на околната среда.
4. Предвид характера и обхвата на мерките, не се очаква изпълнението на СВОМР да доведе до задълбочаване на съществуващи или възникване на нови екологични проблеми за територията, обхваната от стратегията.
5. В територията на общините Момчилград и Крумовград попадат части от защитени зони **BG0001032 „Родопи Източни“**, приети от МС с Решение № 122/02.03.2007 г. за опазване на природните местообитания, както и части от защитени зони **BG0002013 „Студен кладенец“**, обявена със Заповед № 766/28.10.2008 г., **BG0002012 „Крумовица“** обявена със Заповед № 765/28.10.2008 г., **BG0002019 „Бяла река“** обявена със Заповед № **575/08.09.2008 г.** и **BG0002071 „Мост Арда“** обявена със Заповед № 784/29.10.2008 г. за опазване на дивите птици.
6. В територията на общините Момчилград и Крумовград попадат следните защитени територии:

№	Категория и наименование на защитената територия	Номер на заповед за обявяване или прекатегоризиране	Землище	Стопанисваща организация
Момчилград				
1	Поддържан резерват „Боровец“	Обявен с постановление №1171/24.09.1951г. на МС, Заповед №2245/30.12.1956г. на ГУГ, прекатегоризиран в поддържан резерват със Заповед № РД-368/15.10.1999г. на МОСВ	с. Равен	РИОСВ-Хасково
2	ЗМ Равен (биша буферна зона на ПР Боровец)	Обявена като буферна зона на резерват „Боровец“ със Заповед №577/19.06.1986г. на КОПС, прекатегоризирана със Заповед № РД-415/18.06.2007г. на МОСВ	с. Равен	ТП ДГС Момчилград
3	ПЗ "Вкаменената гора"	№ 707/09.03.1970	с. Равен (с. Биволяне)	ТП ДГС Момчилград

Крумовград				
1	Резерват "Вълчи дол"	№ 877/25.11.1980	с. Студен кладенец, с. Бойник, с. Стари чал	РИОСВ-Хасково
2	Природна забележителност "Водопада"	№ 3796/11.10.1966	с. Джанка	ТП ДГС-Крумовград
3	ПЗ "Душан"	№ 3796/11.10.1966	с. Красиโน	ТП ДГС-Крумовград
4	ПЗ "Мандрата"	№ 3796/11.10.1966	с. Чал	ТП ДГС-Крумовград
5	ПЗ "Буреце"	№ 3796/11.10.1966	с. Падало	ТП ДГС-Крумовград
6	ПЗ "Находище на градински чай"	№ 542/23.05.1984	с. Кандилка	ТП ДГС-Крумовград
7	ПЗ "Находище на градински чай" м. Дайма	№ 542/23.05.1984	с. Сърнак	ТП ДГС-Крумовград
8	ПЗ "Шестте пещери" в мест. Моста	282/04.05.1979г.	с. Орешари	ДГС-Крумовград
9	Защитена местност "Орешари"	№ РД-274/23.08.1999	с. Орешари	ТП ДГС-Крумовград, общ. Крумовград
10	ЗМ "Рибино"	№ РД-583/02.11.2000	с. Рибино, с. Самовила	ДГС-Крумовград общ. Крумовград
11	ЗМ "Находище на родопски лопен"	№РД-18/11.01.2013г.	с. Горни Юруци	Община Крумовград

7. При извършена проверка за допустимост по смисъла на чл. 37, ал. 2 от *Наредбата за ОС* се установи, че *Стратегия за водено от общностите местно развитие е допустима* при съобразяване на произтичащите от него планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с:

- режимите на защитените територии, определени със Закона за защитените територии, заповедите за обявяването им и с утвърдени планове за управление;
- режимите на защитени зони, определени със заповедите по чл.12, ал.6 от Закона за биологичното разнообразие;

8. На основание чл. 37, ал. 3 от *Наредбата за ОС*, след преглед на представената информация, предвид характера и местоположението на *Стратегия за водено от общностите местно развитие* и въз основа на критериите по чл. 16 от нея, е направена преценка на вероятната степен на отрицателно въздействие, според която стратегията, няма вероятност да окаже значително отрицателно въздействие върху природни местообитания, популации и местообитания на видове предмет на опазване в горечитираните защитени зони.

9. Съгласно становище на РЗИ-Кърджали (с изх. № К - 1113#1/18.05.2016 г.) реализацията на Стратегията за Водено от общностите местно развитие няма да предизвика поява на отрицателно въздействие върху хората и тяхното здраве.

10. Предвидените дейности не предполагат трансгранични въздействия върху околната среда.

При изпълнение на следното условие:

1. Планове, програми, проекти и инвестиционни предложения, произтичащи от *Стратегия за водено от общностите местно развитие*, попадащи в обхвата на Приложение 1 и/или Приложение 2 от ЗООС или извън тях, но попадащи под разпоредбите на чл. 31 от ЗБР, подлежат на оценка за съвместимост с предмета и целите на опазване на защитените зони и могат да бъдат одобрени само след положително решение/становище по ОВОС/ЕО/ОС и

при съобразяване с препоръките в извършените оценки, както и с условията, изискванията и мерките разписани в решението/становището.

Настоящото решение не отменя задълженията на възложителя за изпълнение на изискванията на ЗООС и други специални закони и подзаконови нормативни актове и не може да служи като основание за отпадане на отговорността съгласно действащата нормативна уредба.

За всяко изменение/актуализация на СВOMP, промяна на възложителя или на някои от обстоятелствата, при които е било издадено настоящото решение, възложителят/новият възложител трябва да уведоми РИОСВ-Хасково до 14 дни след настъпване на измененията.

На основание чл. 88, ал. 4 от ЗООС, решението губи правно действие, ако в срок 5 години от влизането му в сила не е одобрен съответният план.

Решението може да бъде обжалвано пред Министъра на околната среда и водите и Административен съд Хасково, чрез Директора на РИОСВ-Хасково в 14 - дневен срок от съобщаването му на заинтересованите лица по реда на Административнопроцесуалния кодекс.

ИНЖ. ДИМИТЪР ИЛИЕВ

*Директор на Регионална инспекция
по околната среда и водите град Хасково*

Дата:20.05.2016 г.